

# 船舶转籍手续一个工作日办好

## 新一批厦门综合改革试点经验为企业带来“红利”、为市民带来便利



特宝生物创新药物生产改扩建项目效果图。



厦门特宝生物工程股份有限公司主要从事重组蛋白质药物研发、生产及销售。

晨报记者 叶子申

新一批厦门综合改革试点经验向全国推广,其中包括要素市场化改革、科技创新体制机制方面的创新举措和典型经验。近日,记者采访了解到,我市开展船舶“不停运办证”改革,实行就业服务“一件事”集成改革、优化航运全链条综合服务等创新举措,形成了较为成熟的实践经验和行之有效的常态化制度安排,改革成效持续释放。

### “不停运办证”改革惠企

从前,一个月才能办好船舶转籍手续,现在最快一个工作日就能办好,厦门海事局在制度上的改革创新为企业带来实实在在的发展“红利”。

厦门联创方舟海运有限公司是首批享受到“不停运办证”改革红利的本土船运企业。2024年3月,在厦门海事局工作人员协助下,该企业所属运营船只“方舟33”在一天内完成了所有权证、国籍证书等数十种证书办理,顺利完成船舶转籍。“一个窗口就能办理相关手续,流程简化了、时间缩短了。旧证失效、新证未发期间船只不得不暂停营运等问题迎刃而解。”企业负责人蒋新君说。

记者从厦门海事局获悉,开展船舶“不停运办证”改革,主要是破解船舶转籍各证书“逐项办理、互为前置”耗时较长、“旧证失效、新证未发”需暂停营运问题,在海船转籍登记“不停航办证”基础上实行“不停运办证”,推行服务性预审、容缺办理等举措,形成海事、水运、船检三部门同步受理、同步出证的平行并联办理模式。制定个性化服务方案,船舶在国外可当日完成转籍手续与证书出证。

政策改革便企利民、发展成果见行见效。“此举为船东节约大量时间和资金成本,船舶转籍办证时间从28个工作日压缩至8个工作日内,最快当日完成,平均每船节约成本160万元。”据厦门市海事局介绍,截至2024年9月,

已完成66艘船舶“不停运办证”工作。

我市优化营商环境的另一个改革试点经验,是优化航运全链条综合服务。据悉,厦门港口管理局创新“平台+服务”机制,推动福建丝路海运运营有限公司打造“丝路海运”国际航运综合服务平台,促进航运全要素数据的共享、集成和应用,实现货、车、船、港实时联结以及全物流链实时跟踪监测,航运经营主体贸易往来更加便利高效。目前,厦门港已与广西北部湾港、新加坡PSA国际港务集团等海运航线港口、航商实现数据互联互通。

同时,聚焦航运企业融资难问题,厦门港口管理局创新建立厦门港航第三方公益性评价体系,推行“信用+科技+金融”模式,引导企业将信用记录“盘活”为信用资产,提高产业贷款可得性,撬动金融资源流向港航产业。截至2024年12月31日,“港航信易贷”共为90家港航企业融资30.91亿元。

### “一件事”改革便利群众

广大企业职工在办理企业职工退休业务时,可一次性选择医保、公积金、卫健委等多部门的联办事项。如此便利的惠民举措,得益于我市创新推出就业服务“一件事”集成改革举措。

该举措通过整合社会保险、公积金等民生事项,推出企业招录员工,企业与员工解除终止劳动合同,失业、创业、养老保险和医疗保险关系转接,企业职工退休,申领社会保障卡等11个“一件事”,为群众、企业提供全周期

全链条就业服务。

同时,打造“一件事”管理系统,破解公安、税务、市场监管、医保、公积金等26个系统部门数据共享问题,实时开展各事项数据交互。探索“直补快办”服务,通过数据共享、大数据分析,精准匹配符合条件的群众和企业,群众、企业无须提交申报材料即可享受政策和服务。

记者从市数据管理局、市人社局获悉,厦门市通过实行“一件事”改革,实现“一次告知、一表申请、一套材料”,平均减材料69%,全程网办率达92%，“一趟不用跑”占比98%，“即办件”占比74%。“退休一件事”办理时限从15个工作日缩短到1个工作日,“医保在职转退休”实现“即申即办”,33项高频服务“跨省通办”,学历人才落户审核实现“零人工秒批”,满意率达99.99%。

管用高效的医保支付是医保改革最核心的领域。据了解,作为国家DIP医保支付方式改革示范城市,我市积极推动“按病种分值付费”制度创新,率先实行门诊“医疗服务能力分值法”,将二、三级医疗机构7625项门诊诊疗项目及12类基层医师组日均门诊量折算成分值,以分值量化医务劳动价值,实现精准支付。并率先实现住院按病种分值付费全覆盖,形成贴近临床需求的6458个住院病种组,同步引入反映医技水平的“病例组合指数”(CMI指数)开展动态调节,医院收治患者疾病越重分值越高,引导医院提升医技水平。

来自厦门市医保局的数据显示,改革实施以来,我市已实现由

过程付费、数量付费向结果付费、质量付费转变。住院患者CMI标准化例均费用下降5.1%、个人自付比例下降2.2%,平均住院天数下降1天,检查化验占比下降2%。

### 压缩项目环评审批时限

在社会事业和空间治理方面,我市还有两个创新举措聚焦生态环境建设。

厦门特宝生物工程股份有限公司是一家主要从事重组蛋白质药物长效化研发、生产及销售的创新型生物医药企业。不久前,该公司蛋白质药物生产改扩建项目顺利完成环评验收。“没想到,环评审批进度比预期快了整整1个月,这为我们开工建设争取了非常宝贵的时间。”厦门特宝生物工程股份有限公司相关负责人激动地说。

如何平衡高质量发展与高水平保护的关系?近年来,厦门市生态环境局持续推动生态环境分区管控数字化这一创新举措,建设“三线一单”生态环境分区管控应用系统平台。“该平台融入产业布局及生态环境,汇聚207个要素图层和107713条准入条件,形成分区管控智慧内核,通过矢量提取自动建模,构建智能研判体系,自动生成生态环境准入意见,实现信息共享、意见共商,有效辅助项目决策。”市生态环境局表示,该局推行智能审批,实现在线受理、即时审查、智能审批、自动考核,提供全流程高效智慧服务;对接相关信息平台,自动采集在线数据,拓展应用,实现排污情况“在线预警”、违法行为“云端监

控”。

实施该措施后,厦门市项目环评审批申请材料由15项变为5项,且实现无纸化,减少审批时限70个工作日—124个工作日,工程建设项目整体审批时限压缩27.5%。截至2024年9月,生态环境分区管控应用系统平台共生成生态环境准入意见11696条,指导9832个项目进行布局优化或调整工艺。

与此同时,我市还积极实施排污监管全链条集成创新。“一方面,推进入河排污口审批、入海排污口审批、建设项目环评审批、排污权核定、排污许可证核发5个审批事项融合,横向打通环评与入河排污口审批、入海排污口审批3项审批业务,将排污口论证纳入环评,企业只需一次论证、一键提交,即可一证批复、多项办结;纵向打通环评、排污权、排污许可3个行政事项,将项目环评、排污权等要求纳入排污许可证,具体项目无需环评。”市生态环境局介绍,该局还通过统一环评、排污权、排污许可污染物排放核算方法,打通数据汇集、共享、公开的渠道等,建立基于排污许可证的监管、监测、监督一体化工作方式,强化执法监管体系。

据介绍,改革实施以来,企业办理相关审批时限大幅缩短,执法监管更加精准。截至2024年第三季度,发放包含环评管理要求、排污权确权等信息的排污许可证1126份,节省排污权核定费用、环评编制费用约4662万元。通过政府收储排污权指标,腾出绿色发展空间,为225个重点项目和小微项目建设提供保障。